

**CSR CONSORZIO SERVIZI RIFIUTI DEL NOVESE, TORTONESE,
ACQUESE E OVADESE**

NOVI LIGURE

(Consorzio di Area Vasta tra Comuni ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 9 della L.R. 1/2018)

C.F. e P. IVA: 00519540066

COPIA

Deliberazione del Consiglio di Amministrazione

n. 35

OGGETTO: VALIDAZIONE E APPROVAZIONE DEI PIANI ECONOMICO-FINANZIARI DEL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI - METODO TARIFFARIO RIFIUTI PER IL TERZO PERIODO REGOLATORIO 2026-2029 (MTR-3, DELIBERAZIONE ARERA 397/2025/R/RIF) - AMBITI TARIFFARI IN REGIME DI TARIFFA CORRISPETTIVA SERVITI DAL GESTORE GESTIONE AMBIENTE S.P.A. - ANNUALITÀ 2026-2027.

L'anno duemilaventisei addì sei del mese di luglio, alle ore 18,00 in Novi Ligure, regolarmente convocato ed in videoconferenza, si è riunito il Consiglio di Amministrazione.

All'appello risultano:

COGNOME NOME	INCARICO	PRESENTI/ASSENTI
GUALCO MATTEO	PRESIDENTE	P
MALLARINO ALBERTO	VICE PRESIDENTE	P
CAUCINO LIBERO	CONSIGLIERE	P
DAGLIO ROBERTA	CONSIGLIERE	A
FERRARI DANIELA	CONSIGLIERE	P
MAGGIOLINO IVANA	CONSIGLIERE	P
SEMINO ENZO	CONSIGLIERE	P

Assiste all'adunanza il Segretario Dott. SANDRO SCIAMANNA.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti il Sig. MATTEO GUALCO, in qualità di PRESIDENTE di questo Consiglio, assume la presidenza e dichiara aperta l'adunanza per la trattazione dell'argomento in oggetto.

OGGETTO: VALIDAZIONE E APPROVAZIONE DEI PIANI ECONOMICO-FINANZIARI DEL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI - METODO TARIFFARIO RIFIUTI PER IL TERZO PERIODO REGOLATORIO 2026-2029 (MTR-3, DELIBERAZIONE ARERA 397/2025/R/RIF) - AMBITI TARIFFARI IN REGIME DI TARIFFA CORRISPETTIVA SERVITI DAL GESTORE GESTIONE AMBIENTE S.P.A. - ANNUALITÀ 2026-2027.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che:

- il Consorzio Servizi Rifiuti del Novese, Tortonese, Acquese e Ovadese (di seguito anche "CSR" o "Consortio"), con sede in Novi Ligure (AL), è un consorzio di funzione tra enti locali, costituito - per trasformazione del preesistente Consorzio Smaltimento Rifiuti Solidi "Ovadese-Valle Scrivia" — ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e della legge regionale del Piemonte 24 ottobre 2002, n. 24, recante norme per la gestione dei rifiuti, per l'esercizio in forma associata delle funzioni dei Comuni in materia di organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel territorio del Novese, Tortonese, Acquese e Ovadese;
- il CSR regola il proprio funzionamento sulla base dello Statuto consortile, da ultimo approvato con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 9 del 28 maggio 2021, adottato ai sensi dell'articolo 33 della legge regionale del Piemonte 10 gennaio 2018, n. 1, come modificata dalla legge regionale 16 febbraio 2021, n. 4;
- la legge regionale del Piemonte 10 gennaio 2018, n. 1, recante la disciplina della governance del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, prevede, nelle more del completamento del riassetto organizzativo da essa delineato, la prosecuzione delle attività da parte dei consorzi di bacino esistenti, tra cui il CSR;
- il CSR riveste, ai sensi dell'articolo 1 dell'Allegato A alla deliberazione 397/2025/R/rif e della regolazione ARERA, la qualità di Ente Territorialmente Competente per gli ambiti tariffari ricompresi nel proprio territorio, cui competono l'acquisizione dei PEF "grezzi" da gestori e Comuni, la definizione dei parametri e dei coefficienti di completamento del PEF, la redazione dei capitoli di competenza della relazione di accompagnamento, la validazione quanto a completezza, coerenza e congruità, l'assunzione delle pertinenti determinazioni e la trasmissione ad ARERA;

- ai sensi dello Statuto consortile, il Consiglio di Amministrazione del CSR è l'organo competente all'approvazione del Piano Economico-Finanziario del servizio e dei connessi atti di validazione e determinazione tariffaria di competenza dell'Ente territorialmente competente;

Viste le deliberazioni e le determinazioni dell'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA):

- 5 agosto 2025, 397/2025/R/rif, "Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-3) per il terzo periodo regolatorio 2026-2029", e il relativo Allegato A (di seguito: MTR-3), che disciplina la determinazione delle entrate tariffarie del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento per il quadriennio 2026-2029, sulla base di dati certi, verificabili e desumibili da fonti contabili obbligatorie e nel rispetto di un limite alla variazione annuale delle entrate ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 del MTR-3;
- 29 luglio 2025, 480/2025/R/rif, in materia di determinazione del costo del capitale (WACC) e dei macro-parametri economici applicabili al terzo periodo regolatorio del settore dei rifiuti;
- 29 luglio 2025, 373/2025/R/rif, recante disposizioni in materia di obblighi di separazione contabile (unbundling) per il settore dei rifiuti urbani;
- 29 luglio 2025, 374/2025/R/rif, di aggiornamento della regolazione della qualità del servizio (RQTR) e delle semplificazioni del TQRIF (Allegato B), nonché 23 luglio 2025, 396/2025/R/rif, di approvazione del Testo Integrato Corrispettivi Servizio Gestione Rifiuti (TICSER), applicabile alle tipologie di prelievo a decorrere dall'anno 2028;
- 385/2023/R/rif e 596/2024/R/rif, in materia di schemi tipo di contratto di servizio, di bando di gara e di offerta, richiamate dal MTR-3 ai fini del coordinamento tra esiti delle procedure ad evidenza pubblica e determinazione dei coefficienti del limite di crescita e delle componenti di costo;
- 7 novembre 2025, n. 1/DTAC/2025, di approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria 2026-2029 e delle modalità operative per la trasmissione all'Autorità, ai sensi della deliberazione 397/2025/R/rif, che si compone, per quanto qui rileva, dell'Allegato 1 (Tool di calcolo MTR-3 e schema di PEF quadriennale per il singolo ambito tariffario, salva la facoltà di PEF unitario ex comma 31.2 e in conformità all'art. 29 del MTR-3), dell'Allegato 2 (Relazione di accompagnamento) e degli Allegati 3 e 4 (Dichiarazioni di veridicità per i gestori di diritto privato e di diritto pubblico);

Visti altresì:

- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, e, in particolare, gli artt. 183, 198 e 238, come modificati dal D.Lgs. 116/2020 di attuazione delle direttive 2018/851/UE e 2018/852/UE;
- la legge 27 dicembre 2013, n. 147, art. 1, commi 639 e ss., istitutiva della TARI, e in particolare il comma 654 (copertura integrale dei costi) e il comma 683 (approvazione del PEF e delle tariffe da parte del Consiglio Comunale per gli ambiti in regime di TARI tributo), unitamente all'art. 1, comma 169, della legge 296/2006;
- la legge regionale del Piemonte 24 ottobre 2002, n. 24 e la legge regionale del Piemonte 10 gennaio 2018, n. 1, in materia di organizzazione del servizio di gestione dei rifiuti urbani, nonché lo Statuto consortile;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, e il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e ss.mm.ii.;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 1 dell'Allegato A alla deliberazione 397/2025/R/rif, l'Ente Territorialmente Competente è individuato nell'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo, sicché le relative funzioni - acquisizione del PEF "grezzo" da gestori e Comuni, definizione dei parametri e dei coefficienti di completamento del PEF, redazione dei capitoli di competenza della relazione di accompagnamento, validazione quanto a completezza, coerenza e congruità, assunzione delle pertinenti determinazioni e trasmissione ad ARERA - competono al CSR;
- nell'ambito della sfera di competenza del CSR il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani del Bacino Novese e Tortonese è articolato in tre ambiti tariffari, tutti in regime di tariffa corrispettiva gestita e incassata direttamente dal gestore: l'ambito unitario denominato "31 Comuni" (predisposto ai sensi del comma 31.2 del MTR-3) e gli ambiti dei Comuni di Novi Ligure e di Tortona; il MTR-3 si applica a ciascun ambito tariffario e il limite alla variazione annuale delle entrate si applica al totale delle entrate tariffarie del medesimo ambito;
- nei tre ambiti il servizio integrato è affidato alla società Gestione Ambiente S.p.a., giusta contratto sottoscritto con il CSR in data 10 giugno 2016 e con scadenza al 9 giugno 2036; il gestore svolge le attività di raccolta e trasporto, spazzamento e lavaggio, gestione dei centri di raccolta e gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti, mentre le attività di trattamento, recupero e smaltimento sono svolte da S.R.T. S.p.a., società pubblica affidataria del relativo servizio nel bacino;

Dato atto che:

- a fini di pieno adempimento della procedura partecipata prevista dal MTR-3, questo Ente ha attivato un percorso di interscambio con il gestore e con i Comuni interessati, articolato nella messa a disposizione della documentazione e delle schede di rilevazione dei dati, nonché nella restituzione, in contraddittorio, del PEF predisposto, e che, all'esito, non sono pervenute osservazioni ovvero, ove pervenute, le stesse sono state risolte in accordo con il gestore e con i Comuni;
- relativamente a ciascun ambito, questo Ente ha acquisito dal gestore Gestione Ambiente S.p.a.: il tool-PEF contenente la quantificazione dei costi efficienti in applicazione del MTR-3 per il quadriennio 2026-2029, redatto secondo lo schema tipo di cui all'Allegato 1 della determinazione 1/DTAC/2025; la relazione di accompagnamento redatta secondo lo schema tipo di cui all'Allegato 2; la dichiarazione di veridicità, a firma del legale rappresentante, resa ai sensi del D.P.R. 445/2000 secondo lo schema tipo di cui all'Allegato 3; nonché la documentazione contabile a comprova dei costi e dei ricavi quantificati;
- ai fini della quantificazione delle componenti di conguaglio RC_{tot} e della loro rimodulazione fra le diverse annualità del terzo periodo regolatorio, questo Ente ha operato con procedura partecipata dal gestore, ai sensi degli artt. 18, 19 e 20 del MTR-3, determinando l'entità del riconoscimento degli oneri efficienti ammissibili non ancora recuperati in un'ottica di sostenibilità della tariffa applicata agli utenti e di salvaguardia dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
- questo Ente Territorialmente Competente, avvalendosi del supporto del soggetto terzo all'uopo delegato, Solvere P.A. S.r.l., ha svolto l'attività di validazione di cui all'art. 1 del MTR-3, verificando positivamente la coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF rispetto ai dati desunti dalle scritture contabili obbligatorie trasmesse dal gestore e dai Comuni, la completezza degli stessi rispetto alle attività erogate e al perimetro gestionale, la congruità dei dati acquisiti e il rispetto della metodologia prevista dal MTR-3 per la determinazione dei costi riconosciuti (costi operativi, componenti previsionali, costi d'uso del capitale calcolati sui parametri WACC di cui alla deliberazione 480/2025/R/rif e componenti di conguaglio), il tutto come compendiato nella relazione di validazione resa dal medesimo soggetto e allegata al presente atto;
- i parametri e i coefficienti definiti da questo Ente territorialmente competente ai fini del completamento del PEF - e segnatamente il coefficiente di recupero di produttività X, il coefficiente di potenziamento del servizio K, il coefficiente CRI,

il fattore di sharing b e le componenti a conguaglio - assumono efficacia definitiva, nel rispetto degli intervalli e dei criteri fissati dall'Autorità, ai sensi del comma 7.11 della deliberazione 397/2025/R/rif, e sono illustrati nella relazione di accompagnamento redatta secondo lo schema tipo di cui all'Allegato 2 della determinazione 1/DTAC/2025 (capitoli di competenza dell'ETC), cui integralmente si rinvia per ogni dettaglio;

Ritenuto sulla base dei dati e delle informazioni acquisiti, ed in esito alle verifiche effettuate sulla loro completezza, coerenza e congruità, di poter procedere alla validazione dei PEF 2026-2029 e alla determinazione delle entrate tariffarie dei tre ambiti tariffari serviti da Gestione Ambiente S.p.a. per l'annualità 2026 e per l'annualità 2027;

Visti l'art. 7 della deliberazione 397/2025/R/rif, in ordine alla procedura di approvazione e ai termini di trasmissione all'Autorità, e gli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi sul presente provvedimento ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267/2000;

Con voti favorevoli unanimi espressi nelle forme di legge

D E L I B E R A

1. di richiamare integralmente le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di validare i Piani Economico-Finanziari 2026-2029 del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani dei tre ambiti tariffari in regime di tariffa corrispettiva serviti dal gestore Gestione Ambiente S.p.A. (l'ambito unitario "31 Comuni" e gli ambiti dei Comuni di Novi Ligure e di Tortona), redatti ai sensi del MTR-3 e secondo lo schema tipo di cui alla determinazione 1/DTAC/2025, rinviando alla relazione di accompagnamento (Allegato A) e alla relazione di validazione resa da Solvere P.A. S.r.l. (Allegato B) per ogni dettaglio in merito ai parametri e ai coefficienti definiti da questo Ente territorialmente competente;
3. di dare atto che le entrate tariffarie di riferimento (ΣTa) e le entrate tariffarie massime ammissibili nel rispetto del limite alla variazione annuale (ΣT_{max}) di ciascun ambito tariffario, per le annualità 2026 e 2027, ammontano agli importi di seguito indicati, coincidendo le entrate tariffarie determinate e applicabili all'utenza con i valori di ΣT_{max} :

Ambito tariffario	ΣTa 2026	ΣT_{max} 2026	Δ 2026	ΣTa 2027	ΣT_{max} 2027	Δ 2027
31 Comuni	10.440.416	10.175.063	265.353	10.847.986	10.663.364	184.622
Novi Ligure	6.265.613	6.263.191	2.422	6.122.571	6.122.571	–
Tortona	5.527.851	5.527.851	–	5.810.523	5.793.133	17.390
Totale	22.233.880	21.966.105	267.775	22.781.079	22.579.068	202.012

4. di dare atto che la quota di entrate tariffarie eccedente il limite alla variazione annuale ($\Sigma Ta - \Sigma T_{max}$), complessivamente pari, per i tre ambiti e per l'intero quadriennio, a euro 787.414, è rimodulata sulle successive annualità del terzo periodo regolatorio e, ove necessario, anche successivamente al 2029 e comunque entro il termine dell'affidamento, all'esito della procedura partecipata dal gestore e ai sensi degli artt. 4.3, 18, 19 e 20 del MTR-3, secondo la pianificazione di dettaglio contenuta nei tool-PEF; le eccedenze generate in ciascuna annualità, per ambito, risultano le seguenti:

Ambito tariffario	Δ 2026	Δ 2027	Δ 2028	Δ 2029	Totale Δ
31 Comuni	265.353	184.622	317.627	–	767.602
Novi Ligure	2.422	–	–	–	2.422
Tortona	–	17.390	–	–	17.390
Totale	267.775	202.012	317.627	–	787.414

5. di trasmettere il presente provvedimento, unitamente ai PEF e ai corrispettivi massimi del servizio, ad ARERA mediante il sistema on line, nel termine di cui all'art. 7 della deliberazione 397/2025/R/rif, nonché ai Comuni interessati e al gestore Gestione Ambiente S.p.a. per gli adempimenti di competenza;
6. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio on line del Consorzio e nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, ai sensi della normativa vigente.

Con separata votazione unanime la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.

P A R E R I

Ai sensi dell'articolo 49 del T.U.E.L. si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica della deliberazione C.d.A. **n. 35 del 06.07.2026**:

Novi Ligure, lì 06.07.2026

Il Responsabile del Servizio
F.to Dott. Sandro Sciamanna

nonché in merito alla regolarità contabile

Novi Ligure, lì 06.07.2026

Il Responsabile del Servizio
F.to Sig.ra Laura Dalla Betta

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario
F.to Dott. SANDRO SCIAMANNA

Il Presidente
F.to Sig. MATTEO GUALCO

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario del Consorzio, attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Consorzio per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del T.U.E.L.

dal 10.07.2026 al 25.07.2026

Novi Ligure, lì 10.07.2026

Il Segretario
F.to Dott. SANDRO SCIAMANNA

E S E C U T I V A

dal 20.07.2026, ai sensi dell'art. 134 comma 3 T.U. 18/08/2000, n. 267

Novi Ligure, lì 10.07.2026

Il Segretario
F.to Dott. SANDRO SCIAMANNA

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Il Segretario